

# 建设单位在工程项目统筹管理中的作用研究

王凯

新疆生产建设兵团第八师石河子总场(北泉镇)城镇和生态保护中心, 新疆 石河子 832000

**[摘要]**为解决当前工程项目复杂性提升背景下传统管理模式效能不足的问题, 探讨建设单位在统筹管理中的核心价值, 结合工程项目全生命周期管理实践, 分析建设单位在投资决策、设计施工、竣工移交等阶段的职责定位与管控路径。研究明确建设单位作为统筹管理核心主体的关键作用, 其通过全流程统筹协调、穿透式管控及多方资源整合, 可有效解决参建单位责任边界模糊、信息传递滞后等问题, 提升项目质量、进度与成本的协同管控水平, 为工程项目高效推进提供实践遵循。

**[关键词]**建设单位; 工程项目; 统筹管理; 全生命周期

DOI: 10.64635/ja.2026.1088

中图分类号: TU71

文献标识码: A

## Research on the Role of the Employer in the Integrated Management of Engineering Projects

Wang Kai

Urban and Ecological Protection Center, Shihezi General Farm (Beiquan Town), Eighth Division, Xinjiang Production and Construction Corps, Shihezi 832000, Xinjiang, China

**Abstract:** To address the insufficient effectiveness of traditional management models under the increasing complexity of engineering projects, this paper explores the core value of the employer in integrated project management. Drawing on full life-cycle management practices in engineering projects, it analyzes the responsibilities and control approaches of the employer at different stages, including investment decision-making, design and construction, and completion handover. The study clarifies the key role of the employer as the core 主体 of integrated management. Through whole-process coordination, penetrating control, and multi-party resource integration, the employer can effectively resolve problems such as unclear responsibility boundaries among participating entities and delays in information transmission, thereby improving the coordinated control of project quality, schedule, and cost, and providing practical guidance for the efficient advancement of engineering projects.

**Keywords:** employer; engineering project; integrated management; whole life cycle

### 引言

当前建筑行业正朝着规模化、复杂化方向发展, 工程项目涉及参建单位众多、技术工艺要求严苛、管理链条较长, 传统层级式管理模式逐渐暴露出信息传递失真、责任落实不到位、资源配置低效等问题。建设单位作为工程项目的投资者、组织者与最终责任承担者, 在项目推进过程中处于核心枢纽位置。其统筹管理能力的强弱直接影响项目的质量安全、进度控制与成本效益, 关乎项目建设目标的最终实现。深入研究建设单位在工程项目统筹管理中的作用, 挖掘其全生命周期管控的关键路径, 对推动建筑行业高质量发展具有重要的现实意义。

### 1 建设单位在工程项目统筹管理中的核心定位

#### 1.1 统筹管理的责任主体属性

建设单位是工程项目建设目标的制定者, 也是项目全生命周期管理的首要责任主体。在工程项目建设过程中, 建设单位需要对接政府监管部门、勘察设计单位、施工单位、监理单位等多方主体, 协调解决项目推进中的各类矛盾与问题。其责任覆盖项目从前期策划到竣工移交的全部环节, 不仅要确保项目符合法律法规与技术标准要求, 还要实现质量、进度、成本、安全四大目标的平衡统一<sup>[1]</sup>。相较于施工单位、监理单位等参建方的专项管理职责, 建设单位的管理更具全局性与综合性, 是保障项目有序推进

的关键所在。

## 1.2 全生命周期管理的统筹协调者

工程项目具有一次性、不可逆性的特点，各阶段管理工作环环相扣，任何一个环节的疏漏都可能引发连锁反应。建设单位作为全生命周期管理的统筹协调者，需要打破各阶段、各参建单位之间的管理壁垒，实现项目管理的无缝衔接。在投资决策阶段，建设单位主导可行性研究与风险评估，为项目划定基本方向；在设计与施工阶段，统筹协调设计、施工、监理等单位的工作节奏，及时解决设计变更、施工冲突等问题；在竣工移交阶段，组织竣工验收与资料归档，确保项目顺利投入使用。这种全流程的统筹协调，能够有效避免各环节脱节，提升项目管理的整体效能。

## 2 建设单位在工程项目各阶段的统筹管理作用

### 2.1 投资决策阶段的统筹引领作用

投资决策阶段是工程项目的起点，其决策质量直接决定项目的成败。建设单位在该阶段承担着统筹引领的关键作用，主导开展项目可行性研究工作<sup>[2]</sup>。通过组织专业团队或委托第三方机构，全面分析项目的技术可行性、经济合理性与社会价值，结合市场需求与行业发展趋势，制定科学合理的投资方案。同时，建设单位需要统筹开展项目安全预评价工作，识别项目建设过程中可能存在的安全风险，提前制定防范措施。

在投资决策过程中，建设单位还需统筹平衡项目的短期效益与长期发展，避免因盲目追求低成本而忽视项目质量与安全。通过建立健全投资决策机制，规范决策流程，减少主观决策带来的失误，确保项目投资符合预期目标。此外，建设单位需统筹协调政府相关部门，完成项目立项、用地审批等前期手续，为项目后续推进奠定合法合规的基础。

### 2.2 设计与招投标阶段的统筹把控作用

设计阶段是工程项目成本控制的关键环节，建设单位在此阶段的统筹把控直接影响项目的造价水平与使用功能。建设单位需要明确项目的功能需求与定位，向设计单位提出清晰的设计要求，同时组织专家对设计方案进行论证优化。通过引入限额设计理念，督促设计单位在满足功能需求的前提下，合理控制工程造价，避免因设计冗余导致的成本浪费。

在设计图纸审查环节，建设单位需统筹协调勘察、设计、施工等多方力量，重点审查图纸的完整性、准确性与可行性，及时发现并纠正设计中的矛盾与缺陷，减少施工阶段的设计变更。在招投标阶段，建设单位的统筹作用体现在规范招标流程、择优选择参建单位上。通过编制科学

合理的招标文件，明确项目的质量标准、安全要求与工期目标，严格审查投标单位的资质、业绩与技术能力，确保选择的设计、施工、监理单位具备相应的履约能力。同时，建设单位需在招标文件中明确各方的安全责任与文明施工要求，为项目后续管理提供合同依据。

### 2.3 施工阶段的统筹协调作用

施工阶段是工程项目建设的核心环节，涉及人员、材料、设备等多种资源的调配，也是质量与安全风险的高发期。建设单位在该阶段的统筹协调作用，是保障项目顺利推进的核心动力。建设单位需统筹建立多方协同管理机制，定期组织施工、监理、设计等单位召开协调会议，及时解决施工过程中出现的技术难题、进度偏差等问题。

在质量管控方面，建设单位需统筹发挥监理单位的监督作用，联合政府质量监管部门，构建“施工自检—监理抽检—建设单位巡检”的三级质量管控体系，对关键工序、重要部位实施重点管控，杜绝质量通病的发生。在安全管理方面，建设单位需统筹落实安全管理责任，督促施工单位建立健全安全管理制度，足额投入安全措施费用，加强对施工人员的安全教育培训。通过开展日常巡查、定期检查与专项检查，及时排查安全隐患，对发现的问题责令限期整改，确保施工安全。

在进度管控方面，建设单位需以项目总进度计划为依据，将进度目标分解到各分部分项工程，实时跟踪施工进度，对出现的进度偏差及时采取纠偏措施。同时，统筹协调材料供应、设备进场等工作，避免因资源短缺导致工期延误。

### 2.4 竣工与移交阶段的统筹收尾作用

竣工与移交阶段是工程项目建设的最后一环，建设单位的统筹收尾作用直接关系到项目能否顺利投入使用<sup>[3]</sup>。建设单位需统筹组织竣工验收工作，联合勘察、设计、施工、监理等单位，按照相关规范标准对项目质量进行全面核验，对验收中发现的问题督促施工单位限期整改。同时，建设单位需统筹整理项目建设全过程的档案资料，确保资料的完整性、准确性与系统性，为项目后续的运维管理提供依据。

在项目移交环节，建设单位需统筹协调使用单位，做好项目的移交交底工作，明确项目的使用维护要求。此外，建设单位还需统筹处理项目竣工结算工作，严格按照合同约定审核工程价款，确保结算工作的公平公正。通过高效的统筹收尾管理，建设单位能够推动项目快速转入运营阶段，实现项目建设的最终目标。

### 3 建设单位工程项目统筹管理的优化路径

#### 3.1 构建穿透式统筹管理体系

传统的层级式管理模式容易导致信息传递滞后、管理指令执行不到位等问题,构建穿透式统筹管理体系是提升建设单位管理效能的重要路径。

建设单位需打破内部部门壁垒与外部参建单位的管理边界,建立扁平化的管理组织架构。成立由项目经理牵头,技术负责人、造价工程师、安全工程师、资料员等专业人员组成的专项管理团队,明确各岗位的职责与权限,例如项目经理负责统筹协调各方资源,技术负责人负责技术方案审查与质量管控,造价工程师负责全过程成本管理。管理团队需直接对接项目一线的施工与管理工作,减少中间管理环节,实现信息的快速传递与指令的高效执行。

建设单位需将穿透式管理延伸至各参建单位,明确各方的责任边界与工作标准。建立统一的管理台账,涵盖质量、安全、进度、成本等关键指标的动态数据,要求各参建单位定期上报台账信息,建设单位实时进行核查与分析。例如要求施工单位每周上报进度完成情况与质量安全隐患排查台账,要求监理单位每周上报旁站记录与抽检报告,建设单位通过台账数据及时掌握项目进展,发现问题并及时解决,避免管理漏洞的产生。

#### 3.2 完善多方协同管控机制

工程项目统筹管理的核心在于多方协同,建设单位需建立健全协同管控机制,强化与参建单位的沟通协作<sup>[4]</sup>。

在项目启动之初,建设单位需组织各参建单位签订协同管理协议,明确各方的权利与义务,制定统一的管理目标与考核标准。例如约定设计单位需在规定时间内完成设计变更回复,施工单位需严格按照进度计划施工,监理单位需及时反馈施工现场问题。同时,建设单位需搭建信息化沟通平台,例如基于 BIM 技术的协同管理系统,实现设计、施工、监理等单位的信息实时共享。通过协同管理系统,设计单位可及时发布设计变更通知,施工单位可在线报验工序质量,监理单位可在线审核报验资料,减少沟通成本,提升协作效率。

针对项目建设中的重大技术难题与管理问题,建设单位需牵头成立联合攻关小组,整合设计、施工、监理等单位的技术力量,共同研究解决方案。例如针对复杂地质条件下的深基坑支护问题,联合攻关小组可组织专家论证,优化支护方案,降低施工风险。此外,建设单位需建立健全考核评价机制,将协同配合情况纳入参建单位的绩效考核范围,对配合良好的单位给予奖励,对推诿扯皮的单位

给予处罚,激励各参建单位主动履行职责,形成管理合力。

#### 3.3 强化信息化技术支撑作用

信息化技术是提升建设单位统筹管理效率的重要手段。建设单位需搭建一体化的项目管理信息系统,整合进度管理、质量管理、成本管理、安全管理等功能模块,实现对项目数据的实时采集、传输与分析。通过在施工现场安装物联网设备,实时监控施工人员、机械、材料的运行状态,及时预警安全与质量风险。

利用大数据分析技术,对项目的历史数据与实时数据进行深度挖掘,为项目进度调整、成本控制提供科学依据。此外,建设单位可引入 BIM 技术,构建项目的三维数字化模型,实现设计、施工、运维阶段的可视化管理,提升项目管理的精细化水平。

### 4 建设单位统筹管理作用发挥的保障措施

#### 4.1 健全管理制度体系

完善的管理制度是建设单位统筹管理作用发挥的基础保障。建设单位需结合项目特点,制定涵盖项目全生命周期的管理制度,明确各阶段的管理流程、工作标准与责任分工。在制度制定过程中,需充分考虑项目的实际情况,避免照搬照抄通用制度,确保制度的针对性与可操作性。

同时,建设单位需建立制度执行的监督考核机制,定期对制度执行情况进行检查,对违反制度的行为严肃追责,确保制度落地见效。此外,建设单位需根据项目推进中的实际情况,及时对制度进行修订完善,形成“制定—执行—监督—完善”的闭环管理,为项目统筹管理提供制度支撑。

#### 4.2 加强专业管理团队建设

建设单位统筹管理作用的发挥,离不开高素质的专业管理团队。建设单位需加强项目管理人才的引进与培养,组建一支具备技术、造价、安全、法律等多专业知识的复合型管理团队。通过定期组织专业培训与业务交流,提升管理人员的专业素养与管理能力,使其能够适应复杂工程项目的管理需求。

同时,建设单位需建立科学合理的人才激励机制,将项目管理绩效与薪酬待遇、晋升机会挂钩,激发管理人员的工作积极性与主动性。此外,建设单位可聘请行业专家作为项目顾问,为项目管理提供专业指导,弥补内部管理团队的能力短板。

#### 4.3 落实安全与成本双重保障

安全与成本是工程项目统筹管理的核心要素,建设单位需采取有效措施,实现安全与成本的双重保障。在安全

管理方面,建设单位需将安全措施费用纳入项目概算,确保费用专款专用,督促施工单位配备齐全的安全防护设施。通过建立安全风险分级管控机制,对高风险工序实施重点管控,杜绝安全事故的发生<sup>[5]</sup>。

在成本管理方面,建设单位需建立全过程成本管控体系,从投资决策阶段的概算控制,到施工阶段的预算管理,再到竣工阶段的结算审核,实现对项目成本的动态管控。严格控制工程变更与现场签证,避免不必要的成本支出。通过优化资源配置,提高资金使用效率,实现项目质量、安全与成本效益的协调统一。

## 5 结语

建设单位在工程项目统筹管理中处于核心地位,其作用贯穿项目全生命周期的各个环节,是保障项目建设目标实现的关键力量。从投资决策阶段的统筹引领,到设计施工阶段的统筹把控,再到竣工移交阶段的统筹收尾,建设单位通过全方位、多层次的统筹管理,有效解决了传统管理模式下的信息壁垒、责任模糊等问题。

通过构建穿透式管理体系、完善协同管控机制、强化信息化技术应用等优化路径,结合健全的制度保障、专业的团队建设以及安全成本双重管控措施,建设单位能够进

一步提升统筹管理能力。在建筑行业高质量发展的背景下,建设单位需不断探索创新管理模式,充分发挥统筹管理的核心作用,推动工程项目管理水平的持续提升,为建筑行业的可持续发展注入新的动力。

## [参考文献]

- [1]胡苗.基于建设单位视角的工程项目穿透式管理研究[J].建筑科技,2025,9(7):14-16.
- [2]徐佳俊,张元霄,陈磊.浅谈建设单位工程项目安全管理流[J].湖北应急管理,2025(4):13-17.
- [3]翟超锋.建设单位工程项目安全管理探析[J].建筑安全,2023,38(11):59-61.
- [4]范大龙.建设单位工程项目全过程管理重点问题及解决对策[J].住宅与房地产,2023(32):89-91.
- [5]陈星.建设单位工程建设项目管理难点及管控措施分析[J].居业,2023(10):155-157.

作者简介:王凯(1991.03—),毕业院校:中央广播电视大学,当前就职单位名称:新疆生产建设兵团第八师石河子总场(北泉镇)城镇和生态保护中心,所学专业:法学专业,就职单位职务:专业技术岗位9级、专业技术人员,职称级别:工程师。