

强化政治引领与组织力建设的邯郸党建实践研究

白雪 赵建国 李宗霖 高阳 王公博 赵俊龙
河北省煤田地质局水文地质队, 河北 邯郸 056000

[摘要] 提高基层党组织政治引领和组织力,是巩固执政基础的题中应有之义。邯郸以“把支部建在楼宇上”“红风骑手”党支部和党支部领办合作社为载体,探索出政治功能和组织功能一体推进的路径。研究认为,把政治优势转变为治理效能,推进党建网格和治理网格实质融合。课题创建起理论武装同政治生活融合的政治引领办法,制订出分类对标创建、书记选配、党员激励和保证补短等组织力加强举措,创建起责任包联、暗访督查、销号管理、群众评议相贯通的闭环体系,给同类型内陆城市供应了可操作的方案。

[关键词] 政治引领、组织力、邯郸党建、双网融合、分类施策

DOI: 10.64635/ja.2026.1448

中图分类号: D267

文献标识码: A

Research on Handan Party-Building Practice of Strengthening Political Guidance and Organizational Capacity Building

Bai Xue, Zhao Jianguo, Li Zonglin, Gao Yang, Wang Gongbo, Zhao Junlong
Hydrogeological Team of Hebei Bureau of Coalfield Geology, Handan, Hebei 056000, China

Abstract: Improving the political guidance and organizational capacity of grassroots Party organizations is an inherent requirement for consolidating the ruling foundation. Taking the practices of “establishing Party branches in office buildings,” the “Red Wind Riders” Party Branch, and Party branch-led cooperatives as carriers, Handan has explored a path for the integrated advancement of political functions and organizational functions. The study suggests that political advantages should be transformed into governance effectiveness, and that Party-building grids and governance grids should be substantially integrated. This research establishes a political guidance method that integrates theoretical education with political life, formulates organizational capacity enhancement measures such as classified benchmarking creation, secretary selection and appointment, Party member incentives, and targeted weakness improvement, and builds a closed-loop system connecting responsibility-based liaison, unannounced inspections, rectification tracking, and public evaluation. It provides an operable plan for similar inland cities.

Keywords: political guidance; organizational capacity; Party building in Handan; dual-grid integration; classified implementation

引言

基层党组织建设一直存在着政治功能弱化、组织力转化不力等问题。学界对于政治功能和组织功能已经有了系统的学理支撑,但是大多数研究都集中在宏观的阐释或者超大城市上,对于邯郸这样的中心城区集聚和乡村广泛分布的内陆城市很少有关关注,不能解决活动形式化、党建与业务脱节等现实问题。邯郸近年来推行的“把支部建在楼宇上”、新业态党建等新做法,包含着双网融合和治理转型的微观经验,急需加以提炼。

1 邯郸实践的现实基础与推进思路

邯郸按照现代化区域中心城市的建设目标,推进基层党建三年行动计划,在楼宇、新业态、农村等领域形成一些特色实践。城区形成以社区党委、楼宇党

支部、楼栋党小组为三级组织的结构体系,从台区楼宇党群站点把党建同营商环境改善、企业难题解决直接联系起来,复兴区创建“红风骑手”党支部,用政治吸纳管理流动党员,把骑手变成治理信息员和志愿者。农村推行党支部领办合作社,由党组织来决定经营决策,提高带富能力。

但是一部分社区党组织把主要精力放在展板制作和文体活动上,对停车难、物业纠纷等利益协调问题一直拖延不决,政治引领处于日常治理的表面。个别机关企事业单位仍然存在着党务和业务分头布置的现象,党组织对企业决策、人才培育的实际作用较小。党员队伍老龄化、组织生活形式化在村镇更加明显。由此可以看出,仅仅依靠在表面上部署或者增加挂牌子,不能从形式上的覆盖达到实质上的效果。

根据以上现实，邯郸提出一体推进、分类施策、闭环问效的思路。一体推进就是以政治方向来引领组织行动，以组织执行力来保证政治目标的落实。分类施策就是根据楼宇、新业态、农村、机关企事业单位等场域的不同特点制定不同的建设标准，不能出现上下一般粗的情况。闭环问效把群众满意度、矛盾化解率这些硬指标纳入考核范围，形成以治验党、以效验能的导向，倒逼党建工作务实求效。该思路的主要特点是双网融合，把政治优势直接转化为解决民生问题的组织力，使党建与治理有机融合在一起。

2 政治引领落到实处的具体办法

2.1 日常理论武装入脑入心

邯郸依靠楼宇党群服务中心、暖心驿站等实体阵地，改变理论学习“读文件、划重点”的单一形式。楼宇社区定期组织辖区内商户、党员学习中央关于民营经济、基层治理等相关部署，化解物业矛盾、经营纠纷。该种“学习加议题协商”的方式把抽象的政治话语变成具体的行动指南。面向外卖骑手等新就业群体开发音频微党课，推送权益保障、交通安全等实用政策。学习成效不能用笔记的多少来衡量，而应该以骑手党员“随手拍”反馈街面秩序、安全隐患等为依据，即时检验。涉县、武安等地把一二九师旧址、晋冀鲁豫边区革命纪念馆等红色资源当作现场授课对象，在现场讲授中体会组织纪律和群众路线的现实意义。这样做的目的在于理论武装回应现实问题，而不仅仅是

工作之外的独立存在。

2.2 党内政治生活严在经常

组织生活不规范、吸引力弱属于政治功能衰减的直接原因。邯郸把规范政治生活同解决基层矛盾结合起来，规定各个支部的党日活动都要有民情恳谈环节。城市社区会在会议召开之前由楼栋党小组对居民诉求进行收集、筛选，选出一到两个需要在党员大会上讨论的事项，并邀请与该事项有关的利益相关方参加。会后决议由支部委员领办，办理进度在下次主题党日上公布，使政治生活成为多方协商共治的经常性平台。农村党支部把合作社分红方案、集体资产出租等敏感事项列入到党员大会议事日程中来，依靠组织程序保障公开透明，从而减少猜疑、减少上访。为保证严肃性，邯郸对“三会一课”实行线上纪实管理，对于缺席率较高的党员由支部书记约谈^[1]；连续两个季度组织生活不达标者，上级党组织派人参加督导并限期整改。窗口单位、执法部门党组织开展政治体检，用服务对象测评、内部互评倒逼党员在日常业务中绷紧政治这根弦。这一套组合拳把政治生活由原来的“需要我参加”变为现在的“我需要参加”。

3 组织力提升的刚性措施

3.1 基层组织分类对标建设

邯郸将基层党组织分为城市楼宇、新业态、农村、机关企事业单位四种类型，分别确定建设重点，见表1。

表 1 邯郸市基层党建分类对标建设要点

领域	核心任务	关键抓手	主要衡量指标
城市楼宇	推动党建网格与治理网格融合，实现楼事共商	健全“社区党委 楼宇党支部 楼栋党小组”架构，设立楼宇协商议事会	协商议事频次、物业矛盾就地化解率
新业态	政治吸纳与治理参与并重	建立流动党员党支部，设置骑手党员先锋岗和积分激励	骑手党员占比、问题随手拍上报办结率
农村	党支部领办合作社，壮大集体经济	党组织主导合作社章程制定和经营决策，党员结对联户	集体经济年收入增幅、入社农户覆盖率
机关企事业单位	破解党建与业务脱节，优化营商环境	制定“党建+业务”融合清单，党组织前置研究重大经营事项	融合项目数量、服务对象满意度

在城市楼宇中，以党建引领为抓手，将党组织嵌入到业主委员会、物业企业以及商户联盟之中，以楼宇党支部为牵头单位，每月召开一次议事会来协调处理停车管理、电梯维保、租金纠纷等高频次的问题。丛台区部分楼宇实行党员责任区制度，每一个党员负责几个楼层的群众，收集诉求并反馈办理进度^[2]。在

新业态领域，以复兴区“红风骑手”党支部为榜样，冲破区域束缚，依靠配送站点、合作企业灵活组建功能型党组织。骑手党员在送餐时担任起流动探头的作用，发现市政设施损毁、交通阻塞、老人异样等情形，就通过特定平台立即汇报，街道指挥中心安排处置工作，依照件数发放积分奖赏，积分可以换取体检或者

用餐的服务。在农村领域中,党组织对合作社土地流转、项目选择、收益分配等重要环节实行前置把关,防止大户控制和集体资产流失,推行党员致富能手与困难户结对,提供技术帮带和产销对接。机关企事业单位党委会每季度就业务推进中遇到的堵点问题开展专题研究,提出党组织助力营商环境改善的具体事项清单,一项一项去实施。分类标准的确定使得组织力建设有明确的方向,不同的党组织都知道自己应该做什么、做到何种程度。

3.2 支部书记选优配强管好

支部书记是组织力的枢纽。邯郸对选、育、管三个环节实行刚性制度。在选任上打破论资排辈,拓宽来源渠道。城市社区优先从熟悉基层治理的退休干部、退役军人、优秀网格员中选任;农村大力吸纳返乡创业大学生、致富带头人进支部班子;楼宇和新业态党支部鼓励管理层党员或者业务骨干担任书记。人选经县级新任支部书记人选按程序报批备案,各地结合实际建立跟踪培养机制,安排经验丰富的优秀党组织书记结对帮带,助力新任人员尽快适应岗位。党委组织部备案审核,设置半年的适岗期,期间由一名有经验的书记进行跟班帮带。在培育上实行支部书记年度轮训全覆盖,培训内容不限于党务知识,增设物业法规、集体经济运营、应急处突等实操课。依托全市先进基层党支部打造实践教学点位,组织新任书记实地观摩、跟班学习,市内先进支部设实训基地,新任书记脱产到实训基地学习。在管理上实行公开承诺和年度述职评议制度,每年年底由上级党委和党员群众代表共同评议,评议结果同绩效考核、评优评先直接挂钩,评议结果作为绩效待遇核定、评优评先的重要依据。

连续两年评议为一般及以下的,启动不胜任退出程序,由组织部门重新选派。这套做法较好地解决了以往个别支部书记“占位子、混日子”的问题,保证了领头雁队伍的活力。

3.3 党员队伍活力充分激发

党员作用消失,组织力也就无从扎根。邯郸根据各个领域党员的不同特点,实行不同的设岗定责、积分管理。在社区将党员编入政策宣传、矛盾调解、应急抢险、扶老助残等志愿服务组,每季度公示服务情况,由居民代表进行满意度打分。楼宇党员经营户挂牌亮身份,承诺诚信经营、协同治理,加入商圈信用评价体系。对于新就业群体中的骑手党员,在流动信息上报的基础上,又提倡他们同社区独居老人结对,代送餐食、代购药品,服务时长也计入积分^[3]。农村

党员主要实行联户制度,每个党员联系十户左右的群众,定期走访了解群众诉求、宣传政策,在支部会上反映民情。积分管理采用统一的线上平台进行记录,积分达到一定标准后可以兑换生活用品、社区服务或者体检项目,使党员感受到付出有回报。对长期不参加组织生活、不承担分配任务的党员,支部发出提醒函,经过教育仍然没有转变的,依照党内有关规定进行组织处置。有岗有责、有奖有罚的制度,使党员由被动点名变为主动参与。

3.4 基层保障短板精准补齐

基层党建长期存在着缺钱、缺阵地、缺工具的难题,没有解决好这些问题,组织力的提高就会无从谈起。邯郸市持续健全基层党建多元经费投入机制,主要向社区以及集体经济薄弱村倾斜。城市社区按照每个支部每年核定的服务群众专项经费,主要用在微治理项目、困难群体帮扶、党员活动开支上,经费使用由居民代表监督。依托小区架空层、物业用房、商圈公共空间建成一批党群服务微站,面积不大,但是集议事、阅读、应急充电、饮水休憩等功能为一体,服务楼宇白领和户外劳动者。这些微站是由临近的支部认领来维护的,是“小而常用”的。邯郸市开发了智慧党建平台,把组织生活纪实、党员积分、问题上报交办、群众评价等模块整合在一起。居民或者骑手所反映的问题,平台会自动转交责任单位处理,限时办结,超过期限的亮灯警示,纪检和组织部门可以随时调取数据。对农村集体经济薄弱村来说,把整合的涉农资金先用在党支部领办的合作社项目上,给予启动资金和贴息贷款。一系列的保障措施让基层组织有资源去开展工作,不再只是依靠觉悟去开展工作,而有了强有力的支撑。

4 闭环推进的工作机制

4.1 责任清单包联到人

市委每年制定县区委书记、市直部门党委党组书记抓基层党建责任清单,把楼宇党建覆盖、新业态党组织组建、软弱涣散支部整顿等任务细化到具体人头、完成时限。每个县处级领导干部包联一个后进党支部,定期到点调研、解决问题,包联工作成效作为个人年度述职必述内容。包联不是挂名,而是纳入干部考核,对包联不力、问题长期无起色的,由市委组织部约谈提醒。

4.2 定期调度暗访督导

市级层面每季度召开一次基层党建工作调度会,由组织部牵头,不设固定的议程,只摆问题、谈进展、

查堵点。与此相配套的则是不打招呼的暗访督导，暗访组成员从退居二线的老组工干部、党校教师中抽调，以随机抽查、直奔现场的方式直接看支部记录、听群众反映、查工作实效。暗访结果形成问题清单，原汁原味反馈给包联领导和所在党委，限期整改。

4.3 问题交办销号管理

对于调度、暗访所反映出来的大问题，形成整改台账。每一个问题都必须有具体的负责单位、整改措施和完成时间，整改完成后需提交佐证材料并申请验收，暗访组回访核实后方可销号^[4]。对于虚假整改、纸面销号的行为，一经发现就要追究包联领导和支部书记双方面的责任。闭环管理使得以前的督查一阵风、过后又反弹的现象得到了明显的遏制。

4.4 群众评议挂钩考核

每年年底由第三方机构对社区、农村、企业、新就业群体等不同对象进行随机抽样，从党组织作用发挥、党员服务态度、问题解决效率等各方面进行测评。测评结果同领导班子考核、干部评优、绩效奖励直接挂钩。连续两年群众满意度排名末位的党组织，对该党组织书记开展谈话提醒。并且将矛盾化解率、信访量变化等治理效能指标纳入党建考核，形成以治验党的硬约束，使各级党组织把注意力真正放在解决群众急难愁盼上。

5 结束语

邯郸实践证明，基层党建要想由“形式覆盖”迈向“实质效能”，就必须冲破政治功能和组织功能相

脱离的束缚，在一体统筹之中探寻转化之路。城市楼宇的协商议事、骑手群体的治理参与、农村合作社的联农带农、机关党组织的融合清单，这些都是具体的探索，都指向同一个逻辑，就是把政治引领下沉到利益协调的现场，把组织力建立在矛盾化解的一线。分类对标解决了怎样建的难题，闭环机制解决了如何推的惯性。未来还要在数字经济、平台用工等新的领域中继续检验这套体系，在应急状态下的党组织快速动员和资源整合效能上进一步加深，给内陆复合型城市党建转型提供更多的邯郸经验。

基金项目：2026 年度邯郸市哲学社会科学规划课题（课题编号：D2026147）。

【参考文献】

- [1] 栾晓峰. 认知强化、引领转化、融合活化：社会组织党建高质量发展的路径[J]. 理论学刊, 2026(1): 95-102.
 - [2] 宋晓维, 尹杨. 基于 LEIS 模型的党建引领高层次人才队伍建设路径[J]. 武汉理工大学学报(信息与管理工程版), 2026, 48(1): 62-68.
 - [3] 柴先利. 点燃红色引擎 激活发展动能——合肥市以党建引领社会组织建设实践观察[J]. 中国社会组织, 2026(5): 29-30.
 - [4] 马昊玥. 基于组织力提升的高质量党建引领企业高质量建设路径[J]. 区域治理, 2026(1): 85-87.
- 作者简介：白雪，女，河北宣化人，政工师，主要从事基层党建工作。